



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLE POLITICHE SOCIO-SANITARIE

UFFICIO DI PIANIFICAZIONE E MONITORAGGIO DELLE ATTIVITÀ SOCIALI E DELLE EMERGENZE SOCIALI

U.O. PIANO DI ZONA E DISTRETTO

Via Garibaldi n. 26
pianodizonaedistretto@comune.palermo.it
settoreservizisocioassistenziali@cert.comune.palermo.it

Oggetto: Relazione sullo stato di attuazione della Quota Servizi Fondo Povertà e programmazione annualità 2023

La presente relazione ha l'obiettivo di illustrare lo stato di avanzamento della Quota Servizi del Fondo Povertà (QSFP), in vista della programmazione dell'annualità 2023 nell'ambito territoriale di competenza del DSS 42.

La stessa si inserisce nel quadro di quanto decretato dall'Assessorato della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro con D.A. 83/GAB del 16/09/2025 e nell'ambito degli obblighi di monitoraggio e rendicontazione previsti dal Piano di contrasto alla povertà.

La relazione intende fornire una panoramica aggiornata sulle attività programmate, le azioni già realizzate e lo sviluppo degli interventi nell'ottica di un progressivo raggiungimento, nei limiti delle risorse disponibili, dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali da garantire su tutto il territorio nazionale.

Il focus è posto in particolare sul rafforzamento dei servizi sociali territoriali, sulla presa in carico multidimensionale dei beneficiari dell'Assegno di Inclusione o dei nuclei che versano in simili condizioni economiche, nonché sull'implementazione di equipe multidisciplinari, Punti Unici di Accesso e percorsi di attivazione.

Il Piano Nazionale per gli interventi e i servizi di contrasto alla Povertà prevede il finanziamento delle spese afferenti alle Azioni così individuate:

1. Rafforzamento del servizio sociale professionale per la presa in carico, inclusa la componente sociale della valutazione multidimensionale;
2. Servizi ed interventi rivolti ai beneficiari di ADI o in simili condizioni economiche:
 - tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e all'inserimento lavorativo;

- sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare
 - assistenza domiciliare socio-assistenziale e servizi di prossimità;
 - sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare;
 - servizio di mediazione culturale;
 - servizio di pronto intervento sociale.
3. Rafforzamento del Segretariato sociale;
 4. Rafforzamento dei sistemi informativi;
 5. Attivazione e la realizzazione dei Progetti utili alla collettività (PUC).

Per quanto attiene l'annualità 2023, la Quota Servizi del Fondo Povertà spettante al Distretto Socio Sanitario 42 è pari a **13.320.818,52 €**.

In riferimento alla programmazione delle azioni e dei servizi, l'Ufficio Piano, avendo riscontrato un forte impatto positivo nel raggiungimento degli obiettivi dei percorsi attivati in passato, ha condiviso la necessità di dare continuità a quanto già avviato, destinando un quantitativo di risorse sufficienti, ai servizi già esistenti, che da gennaio 2024, oltre ai beneficiari ADI, si rivolgono anche a persone o a nuclei familiare in possesso di attestazione ISEE non superiore a 10.140,00 euro per i quali sussiste una "presa in carico sociale" in risposta a bisogni complessi.

Si è ritenuto utile, quindi, proseguire con il finanziamento dell'Azione 2, ovvero la realizzazione dei tirocini di inclusione sociale, dei servizi di educativa domiciliare e territoriale, anche nell'ambito sportivo, (rivolto anche a persone con disabilità), sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare (come i servizi di cura in età prescolare (0/5) e i servizi di semiconvitto) e dell'assistenza domiciliare socio-assistenziale, stanziando in totale **9.796.163,26 €**.

Per la gestione e l'attivazione di tali servizi, che continueranno ad essere erogati dagli Enti accreditati con il Comune di Palermo quale Ente Capofila del DSS-42, si ritiene necessario affidarsi ad un Ente Gestore tramite l'indizione di una gara d'appalto a procedura aperta, analogamente a quanto avvenuto per le annualità 2021 e 2022. La suddetta gara si articolerà su diversi piani di intervento, dovendo l'Ente aggiudicatario occuparsi di realizzare anche un servizio di supporto all'Amministrazione sia di tipo tecnico professionale, prevedendo il coinvolgimento di assistenti sociali da destinare nel territorio distrettuale per la gestione dei casi ADI in raccordo con i responsabili dei servizi sociali, sia di tipo amministrativo/contabile nelle fasi di monitoraggio, rendicontazione e liquidazione della spesa per l'erogazione dei servizi.

Per l'Azione 2A – Pronto Intervento Sociale si è ritenuto indispensabile dare seguito all'impegno progettuale avviato, attualmente finanziato con i fondi del PON Metro; a tal fine si è previsto di destinare **1.334.000,00 €**, importo necessario al rinnovo del contratto del servizio PRINS.

In questa area si potranno finanziare le spese per i servizi di accoglienza ed ospitalità provvisoria in risposta immediata a bisogni urgenti e indifferibili, anche attraverso unità mobili di strada che offrono servizi di prima assistenza (indumenti, pasti, accompagnamento a centri di accoglienza e, nel caso di

minori in condizioni stabilite dall'art. 403, possono essere finanziati inserimenti in comunità fino alla convalida del provvedimento da parte del Tribunale per i Minorenni).

E' stato richiesto a tutti del distretto di comunicare il fabbisogno del personale necessario per far fronte alla presa in carico dei percettori Adi e in simili situazioni di disagio economico, per l'attivazione degli interventi di sostegno.

Il Comitato dei sindaci del DSS 42, nella seduta del 25 settembre 2025, ha preso atto delle richieste pervenute dai vari Comuni del distretto, che verranno inserite dall'ufficio Piano nella proposta per la programmazione dell'annualità 2023.

Precisamente:

- Al Comune di Altofonte si prevede di trasferire una somma pari a **199.948,08 €**, per l'assunzione diretta di un istruttore amministrativo per 30 ore settimanali per 32 settimane, un educatore per 30 ore settimanali per 32 settimane, uno psicologo per 30 ore settimanali per 28 settimane e per il rafforzamento orario di 9 ore per 12 addetti al segretariato sociale per un anno;
- Al Comune di Belmonte Mezzagno si prevede di trasferire una somma pari a **170.565,20 €**, per l'assunzione diretta due assistenti sociali a tempo pieno e per il rafforzamento orario di 16 ore di due operatori di segretariato sociale e di un istruttore amministrativo a 18 ore settimanali per un anno ;
- Al Comune di Lampedusa si prevede di trasferire una somma pari a **272.591,28 €**, per l'assunzione diretta per un anno di tre istruttori amministrativi a tempo pieno, un istruttore amministrativo a 18 ore settimanali, un assistente sociale a tempo pieno e uno psicologo a tempo pieno;
- Al Comune di Monreale si prevede di trasferire una somma pari a **426.189,40 €**, per l'assunzione diretta per un anno di cinque istruttori amministrativi a 34 ore settimanali, due funzionari amministrativi a 33 ore settimanali, un funzionario contabile a 33 ore settimanali e uno psicologo a tempo pieno;
- Al Comune di Palermo si prevede di trasferire una somma pari a **555.422,40 €**, per la proroga per un anno di dieci assistenti sociali che saranno presto assunti per un anno con i fondi del Piano di Zona 2021;
- Al Comune di Piana degli Albanesi si prevede di trasferire una somma pari a **39.922,74 €**, per l'assunzione diretta per un anno per 16,5 ore settimanali di un istruttore amministrativo e un operatore di segretariato sociale;
- Al Comune di Santa Cristina Gela si prevede di trasferire una somma pari a **111.084,48 €**, per l'assunzione diretta per un anno a tempo pieno di un assistente sociale e un funzionario amministrativo;

- Al Comune di Ustica si prevede di trasferire una somma pari a **212.771,52 €**, per l'assunzione diretta per un anno a tempo pieno di un istruttore amministrativo, un assistente sociale, un funzionario contabile e uno psicologo;
- Al Comune di Villabate si prevede di trasferire una somma pari a **159.206,13 €**, per l'assunzione tramite esternalizzazione del servizio per un anno a tempo pieno di due istruttori amministrativi e due assistenti sociali.

Il fabbisogno del personale complessivamente richiesto ammonta a € **2.147.701,23 €**, relativamente alle Azioni 1 e 3 – rafforzamento del servizio sociale professionale e del segretariato sociale per la presa in carico nei Comuni del Distretto che possiedono ancora un numero di assistenti sociali, educatori, psicologi, segretariato sociale, amministrativi non sufficiente a rispondere alle esigenze territoriali. Al fine di dotare i servizi distrettuali della strumentazione informatica necessaria per le nuove assunzioni previste, è stato previsto un importo pari a **42.954,03 €**, corrispondente al 2% del costo del personale.

In merito alle precedenti annualità, si relaziona quanto segue.

QSFP 2018

Per l'annualità 2018, sono stati trasferiti **7.477.065,25 €**. L'intera somma è andata in avanzo vincolato, in quanto la reversale è arrivata a fine anno (5/12/2018), pertanto, non è stato possibile impegnare alcuna spesa.

Le somme sono stati così programmate:

- 3.356.454,59 € sono stati destinati al rafforzamento del servizio sociale professionale, ovvero il 44,89%;
- 3.770.684,01 € sono stati destinati ai servizi di inclusione sociale, ovvero il 50,43%, destinata per il finanziamento dei tirocini di inclusione sociale;
- 349.926,65 € sono stati previsti per il rafforzamento del segretariato sociale, ovvero il 4,68%.

QSFP 2019

Per il 2019 sono state trasferite risorse pari a **8.849.075,00 €**, che sono state impiegate per finanziare:

- l'azione 1 finalizzata al potenziamento del servizio sociale professionale, per un totale di 1.261.878,09 €, ovvero il 14,26 %;
- l'azione 2 "Rafforzamento degli interventi di inclusione", con un importo complessivo di 5.993.478,50 €, ovvero il 67,73%;
- l'azione 3 finalizzata al potenziamento del personale di segretariato sociale, con un importo di 794.646,94 €, ovvero il 8,98%;
- l'azione 5, ovvero i Progetti di Utilità Pubblica, per un importo pari a 799.071,47 €, ovvero il 9,03%.

Sulla Piattaforma Multifondo, a fronte di **2.569.395,37 €** di somme impegnate, sono state liquidate **1.845.640,36 €**, mentre risultano non impegnate (in avanzo vincolato) **6.279.679,63 €**.

QSFP 2020

Le risorse assegnate per l'annualità 2020 sono **14.752.186,89 €** e sono state così programmate:

- per il rafforzamento del servizio sociale professionale – azione 1 – sono stati destinati 2.981.416,97 €, ovvero il 20,21%;
- per la realizzazione dei servizi di inclusione sociale – azione 2 – sono stati destinati 11.214.612,47 €, ovvero il 76,02 %, di cui impegnati 5.940.000,00 € per la realizzazione dei tirocini di inclusione sociale, 4.012.527,86 € per servizi di educativa domiciliare e territoriale e 422.401,98 € per il servizio di sostegno alla genitorialità;
- per il rafforzamento del segretariato sociale – azione 3 – sono stati destinati 556.157,45 €.

Sulla Piattaforma Multifondo, a fronte di **14.632.161,08 €** di somme impegnate, sono state liquidate **10.824.377,00 €**, mentre risultano non impegnate (in avanzo vincolato) **120.025,81 €**.

QSFP 2021

Rispetto all'annualità 2021, sono state assegnate al DSS-42 risorse pari a **15.149.130,76 €**, la cui programmazione prevede:

- il finanziamento dell'azione 1 “Potenziamento del servizio sociale professionale” per un importo pari a 45.414,72 €, ovvero lo 0,30%;
- 12.990.379,63 € per il rafforzamento dei servizi per l'inclusione, al netto del Pronto Intervento Sociale, ovvero il 85,75%, di cui 6.313.523,51 € per la realizzazione dei tirocini di inclusione sociale, 5.616.565,52 € per i servizi di educativa domiciliare e territoriale, 689.167,34 € per i servizi di sostegno alla genitorialità;
- 1.440.682,34 € per il Pronto Intervento Sociale, ovvero il 9,51%, di cui impegnato 979.644,06 €;
- 672.495,76 € sono invece stati destinati all'azione 3 “Servizi di segretariato sociale”, ovvero il 4,44%, di cui impegnato 170.000,00 €.

Sulla Piattaforma Multifondo, a fronte di **14.192.570,57 €** di somme impegnate, sono state liquidate **5.153.943,20 €**, mentre risultano non impegnate (in avanzo vincolato) **956.560,19 €**.

QSFP 2022

Per l'annualità 2022, attualmente ancora in corso, sono stati trasferiti **13.441.819,21 €**, programmati come di seguito riportato:

- 57.799,82 € per il finanziamento dell'azione 1 “Potenziamento del servizio sociale professionale”, ovvero lo 0,43%;
- 11.596.257,43 €, pari al 86,27%, per il rafforzamento dell'azione 2 dei servizi per l'inclusione sociale, al netto del Pronto Intervento Sociale, di cui impegnati 5.060.255,22 € per i tirocini di

- inclusione sociale, 5.385.464,04 € per i servizi di educativa domiciliare e territoriale, 1.018.087,21 € per i servizi di sostegno alla genitorialità;
- Per il Pronto Intervento Sociale sono state invece destinati 1.615.706,67 €, ovvero il 12,02%, di cui impegnato 1.614.012,74 €;
 - 122.878,08 € per l'assunzione del personale di segretariato sociale – azione 3 –, ovvero lo 0,91%;
 - 49.734,73 € per la realizzazione dei Progetti di Utilità Collettiva – azione 5 –, ossia lo 0,37% dell'importo complessivo.

Sulla Piattaforma Multifondo, a fronte di **13.134.257,23 €** di somme impegnate, sono state liquidate **1.348.991,78 €**, mentre risultano non impegnate **307.561,98 €**.

In merito alle precedenti annualità, come sopra anticipato, la gestione ed attivazione dei servizi previsti nei Patti di Inclusione Sociale (PaIS) è stata affidata, tramite gara d'appalto a procedura aperta, ad un Ente Gestore, che, oltre ad occuparsi dell'attivazione dei servizi tramite il coinvolgimento degli Enti Erogatori accreditati con il Comune di Palermo, si occupa altresì della liquidazione, per nome e per conto del Comune di Palermo quale Ente Capofila del DSS-42, delle prestazioni rese dagli Enti Erogatori di cui sopra. La cooperativa OSA, Ente Aggiudicatario della suddetta gara di appalto, inoltre fornisce all'Amministrazione Comunale un servizio di supporto amministrativo inerente gli adempimenti richiesti dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il monitoraggio e la rendicontazione della spesa.

Dal monitoraggio, effettuato dall'ente gestore Cooperativa OSA, alla data del 30/09/2025, risulta stimato che per **l'annualità 2021** verranno spesi circa € **3.587.054,04** per l'erogazione dei servizi (Spazio 0-5, SED, SET e Tirocini di inclusione sociale), in particolare i servizi hanno coinvolto:

- 157 minori per Spazio 0-5 € 367.544,24;
- 490 minori per il SED € 1.923.406,28;
- 139 minori per il SET € 315.120,73;
- 1262 beneficiari per i Tirocini di Inclusione sociale € 980.982,79.

Per **l'annualità 2022**, risulta una spesa stimata al 30/09/2025 di € **5.475.777,07**, così suddivisa:

- 171 minori per Spazio 0-5 € 264.385,19;
- 592 minori per il SED € 1.560.050,87;
- 169 minori per il SET € 233.870,93;
- 1424 beneficiari per i Tirocini di Inclusione sociale € 3.417.470,00.

E' importante avviare un confronto sulle principali necessità del territorio e sulle risorse attivabili, con riferimento alle difficoltà presenti e ai bisogni rilevati, al fine di individuare le priorità e le azioni da attivare.

Attraverso l'incontro con la rete territoriale, si procederà alla programmazione delle risorse, a valere della QSFP annualità 2023, necessarie per ciascun servizio, per una spesa complessiva pari a € **9.796.163,26**, come sopra individuata, specificando la seguente ripartizione:

- per i tirocini di inclusione sociale;
- per il SED e SET (incluso il set sportivo);
- per il sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare (come ad esempio servizi di cura in età prescolare (0-5) e servizio di semiconvitto);
- per il servizio assistenza domiciliare socio-assistenziale.

Il Dirigente Responsabile

Ufficio Piano

Mario lo Iacono